

林业有害生物防治社会化服务体系建设初探

刘全山, 郭振业

(漯河市森林病虫害防治检疫站, 河南, 漯河市, 462000)

摘要: 介绍了漯河市、县(区)、镇(乡)3级林业有害生物社会化服务体系的服务模式以及通过社会化防治取得的效果,分析了当前社会化防治中存在的问题,并提出了今后发展的方向和建议。

关键词: 林业有害生物; 社会化防治; 服务体系; 建设

漯河市下辖4区2县(即郾城区、召陵区、源汇区、经济技术开发区、舞阳县、临颖县),林地总面积2.5万 h m^2 。属于纯平原地区,水源丰富、土壤耕作层厚,各类地类都适宜林业生产,造林树种以杨树为主,且90%以上为杨树纯林。造林树种的单一,加之近年来物流贸易的频繁及造林面积的不断扩大,病虫害种类及发生面积也不断扩大,林业有害生物呈连年高发态势。随着集体林权制度改革的不深入,林木产权分散到千家万户,各类通道、四旁、荒地及宜林地都明晰产权、栽种了树木,全市个体造林占总量的97%,其中拥有3 h m^2 以上林地面积的户主有1千多户,产权分散导致出现“防治难,难防治”的问题,林业有害生物防治矛盾更为突出。在各级防治经费经费缺乏、林业有害生物发生形势严峻的情况下,如何有效地开展防治社会化防治工作,关乎林业有害生物防治工作的现代化进程,也是适应新形势下林业有害生物防控工作的需要。漯河市自2003年开始起步,探索适应新形势、符合漯河市防治工作实际的社会化防治工作新路子。自2005年开始,漯河市在全省率先成立了“漯河市天地蓝控制林业有害生物服务中心”、在各县区相继成立了“漯河市天敌蓝控制林业有害生物服务分中心”,并以该“服务中心”为载体,在林业有害生物社会化防治方面做了一些有益的尝试和探索。2010年又被指定为河南省林业有害生物社会化防治五个试点市之一,通过开展机制创新、加大扶持力度、加强宣传力度等,稳步推进了社会化防治体系建设,逐步形成了以森防部门技术指导为依托,专业化防治队伍为龙头,全社会共同参与的社会化防治体系,基本构建了市、县、乡三级服务体系,服务范围已覆盖全市各乡镇、辐射到周边周口、许昌、驻马店、平顶山等县市。同时积极鼓励引导社会力量参与,形成了防治合作社、防治专业户等多元化的防治模式。通过开展社会化防治服务工作,为林农、各类林业种植经营者及林业有害生物防治需要者提供了较全面的服务,解决了其缺技术、缺设备、缺森林健康理念等制约因素,达到了减灾防灾目的,解决了林农“防治难、难防治”矛盾,受到了各级

领导的肯定和广大林农的欢迎。

1 当前我市林业有害社会化服务体系的主要模式

自 2005 年我市成立“天地蓝”控制林业有害生物防治服务中心以来，近年来不断发展壮大，在全市形成了市、县、乡三级防治服务网络，通过加强宣传、政策引导、扶持，鼓励有一定经济实力的公司、个体经营者参与社会化防治服务工作，形成了多元化的防治服务模式，现有市级防治专业队 1 个，县级防治专业队 5 个，乡镇级防治专业队 56 个，以林果行业协会为依托成立了防治合作社 31 个，以林业中心服务站为依托，成立了防治信息服务中心 18 个，扶持个体防治专业户 12 个。

1.1 专业队服务模式。也是我市开展社会化防治的主要模式。以“漯河市天地蓝控制林业有害生物服务中心”为经济服务实体，各县区成立分中心，以林业中心服务站为依托，成立 18 个区域性防治信息服务中心。每个区域性防治信息服务中心服务范围覆盖 2-3 个乡镇，以辖区内林农为服务对象，以统防统治、承包防治、器械租赁、技术咨询、信息服务、防效评估等为服务形式，开展社会化防治服务。每个县区成立 15-20 人的防治专业队，每个乡镇成立 8-10 人的应急队，采用有偿使用的形式整合森防、园林、乡镇政府、植保等部门及部分造林大户现有防治器械，建立了全市的防治器械信息库。大型森防车等防治器械由市、县防控中心统一调配，各县镇采取消防车一车两用，并按照有林地面积匹配自制的林间喷药车，采取财政扶持，市场运作的办法开展社会化防治，以全市主要乡级以上廊道林为主要防治对象，同时以微利保本的形式为广大林农提供有偿防治服务。目前拥有 5 吨以上大型喷药车 9 部、中小型喷药车 68 部、担架式喷雾机 12 部、弥雾机 6 部、高射程喷雾机 2 部、烟雾机 35 部、背负式喷雾机 28 部、注药机 26 部、诱虫灯 81 部、虫情灯 20 部。所谓统防统治就是统一时间、统一技术、统一配方、统一管理，带药带机在规定的时间内实行统一防治。市森防部门根据林木病虫害情报，及时向林农传递林木病虫害防治技术信息，提供防治药械和施药服务，保证施药质量，收取工本费和服务费用。租赁防治主要是由专业队提供防治器械，林农自行组织防治，专业队收取一定的器械使用费用。承包防治就是专业队与林农先确定一定时期或某一病虫害的防治费用，签订承包防治合同，收取病虫害防治费用，实行承包防治，包括病虫害调查、防治方案、防治药剂、施药机械、喷药作业、防治效果等均由专业队承包。防治效果不好或造成损失由专业队全额赔偿。为提高林业经营者及林农参与防治的积极性，技术咨询、信息服务和防效评估等均为免费服务，目前年开展防治面积在 8 万亩以上。

1.2 防治合作社模式，开展群防群治。以专业合作社为依托，由一个或多个专业合作社联合，按照不同类型、不同区域进行分区划片，全市共成立了 30 个以上的防治合作社，合作社统

一购置防治器械及药物，并由市森防部门免费对骨干人员集中起来进行培训，为其提供监测预警信息、技术咨询、防治效果调查等服务，采取以奖代补的形式每年对防治工作开展较好的合作社或专业户给予药剂、药械等物质奖励。为合作社成员或社外人员提供防治服务。此种方式利用合作社成员间的纽带联系，开展联防联治，降低防治门槛。

1.3 防治专业户代治形式。有一定经济实力的造林大户自行购置防治器械，由市森防部门免费提供林木病虫信息和防治技术指导，对本人栽种林木进行预防，确保其预防实时、药剂对路、防效保证。他们在满足本人需求的基础上，应用残剩机力走村窜户为别人代防代治。这种方式适应于小范围点状病虫害的发生，也是专业性社会化防治的合理补充。

2、林业有害生物社会化防治服务建设取得的成效

通过几年的运作，我们认为，社会化防治服务是应对林权制度改革后面临的防治工作形势的一种重要手段，必将在今后的林业有害生物防治工作占据越来越大的比重。

2.1 有效缓解了当前防治工作中存在的矛盾。由行业主导的社会化防治工作，弥补了目前因政府防治投入严重不足而导致的防治能力缺乏的空白，缓解了当前预防和除治工作严重滞后与林业有害生物发生形势日益严重的尖锐矛盾，有效解决了广大林农缺乏防治技术及防治器械而造成的防治难问题，同时积极鼓励引导社会力量参与到防治工作中来，大大提高了规模化防治能力，提高了应对重大林业有害生物灾害的能力。

2.2 确保了防治资源的合理化运用。有效整合了漯河市辖区内的防治器械资源，使防治器械资源的利用率进一步提高，化解了目前因政府防治投入严重不足、营林户缺少投入，防治器械严重匮乏的问题。

2.3 提高了防治成效，降低了防治风险。通过专业化的管理和培训，通过规模化的采购，培养了一批专业化的技术人员，提高了防治器械的使用效率和养护能力，降低了防治器械和药物的购置成本，保证了防治器械和人员的作业安全，提高了运营的安全系数，降低了防治过程中存在的风险。

2.4 提高防治功效，提高预防结果。因为专业化防治组织开展预防，施药时间统一、配方统一、技能统一，根据林木病虫发生情况，有的放矢，预防在前，避免了灾后救灾等现象的发生，且运用较为先进的防治器械预防，雾化结果好，附着力强，可针对不同林地类型、不同病虫种类，使用不同的防治器械，灵活性、机动性强，不单明显提高了病虫预防结果，还提高了劳动工效，避免了药害的发生。

2.5 降低防治成本，减少环境污染。由于防治药物统一规划化采购，所用药物为国家认定企业生产的无公害药物，减少了中间环节，降低了农药的使用成本及使用风险，既有效地防止

了盲目用药、不当用药、使用假劣农药和非生产性农药中毒事故的发生,又防止了高毒高残留农药对农民身体的毒害和对环境的污染,同时减轻了林农用药后随地抛弃药瓶、药袋垃圾而造成的环境污染。

2.6 辐射及带动效应明显。通过开展专业化的社会化防治服务由于技术服务到位、时间统一、结果保证、省工节本,效果明显。俗话说“耳听为虚,眼见为实”,周边的林农能实实在在的看到防治效果和防治信息,进一步提高了广大林农对防治工作的认知程度,这样的辐射和带动效应远远超过平常的培训和宣传。

3. 当前社会化防治服务建设中存在的问题

防治社会化服务体系的建设毕竟是一种实践时间较短的新生事物。在建设过程中也存在许多不足和问题。

3.1 社会认知度不够。由于社会化防治工作刚起步,加之一些政府部门及林农对林业有害生物防治方面的意识极其淡薄,总认为林业有害生物防治工作是林业部门的事,对社会化防治服务认知和接受还需要一个过程。

3.2 运营成本高。当前社会化防治服务以保本为主,防治收费还不能反映实际服务量,防治药物采用无公害药物、防治设备昂贵等也抬高了运营成本;

3.3 防治设备种类单一。品种单一,配套服务不完善,维修难,适宜林间防治作业的设备更缺。

3.4 缺乏相关的行业标准,管理制度仍有待完善。

3.5 缺乏政府在资金、政策、人员等方面的支持。相比农业来说,政府方面在林业有害生物社会化防治方面的相关政策支撑较少,优惠条件不多。

3.6 林农对林业有害生物防治的认知及接受程度不一,导致社会化防治服务范围局限在点、片,开展面上防治及大规模防治较为困难,容易导致防治过区域受未放区域影响病虫害继续扩散蔓延危害,对大范围有害生物的发生特别是大面积突发性林业有害生物的控制较为困难。

4、建议

要做好社会化防治服务建设工作,确保社会化防治服务工作健康发展,我认为必须从以下几个方面加强。

4.1 增强组织治理,标准从业行为。要对现有的社会化防治组织不断加以指导和标准,逐渐提高专业化统防统治服务程度,特别在突发状况下注重发扬和提高防治专业队应急能力及防治效果,逐步建立坚持以防效为主的统防统治评价机制。

4.2 增强技能培训，提高人员素质。林业有害生物社会化防治服务不是简略的标语，也不是一切的人都精通的行业。因而，要增强技能支持，大力开展从业人员专业化服务技能培训，不断提高服务组织的人员素质。

4.3 积极支持指导，培植多元服务市场。依照民办、民管、民收益的准则，鼓舞乡（镇）林技人员、造林大户、农药经销商等成立防治专业协作社和防治服务公司，凡情愿从事并具有一定能力的都要予以大力支持，让其参加服务市场的竞争。

4.4 加大扶持力度，增加政府投入。林业有害生物防治工作关系着林业生态安全及生态效益的发挥，社会化防治服务不仅仅是林农及林业经营者个人的事，更是各级政府及林业主管部门的工作职责。因而，在指导思想上要增强公益性，扶持社会化。防治社会化服务应引起各级政府和林业主管部门的重视和扶持，防治设备购置、防治设备研制生产、油料使用等应列入政府补贴范围，道路通行费应减免。政府要加强资金投入，每年安排专项资金用于防治器械的购置和更新，用于对重大林业有害生物的统一防治，对于在社会化防治服务工作表现突出的单位和个人，要给予一定程度的补助和奖励。

参考文献：

- [1] 郭振业;林艳平;刘全山;;浅谈漯河市林业有害生物防治社会化服务[J];河南林业科技;2009(03):23-24
- [2] 詹文莲. 泾县发展病虫害专业化防治成效显著[J]. 现代农业科技, 2008(10):91, 94.
- [3] 肖晓华. 对秀山县植保专业化防治组织的思考[J]. 现代农业科技, 2007(12):72-73

作者简介：

刘全山(1970.10)，男，高级工程师，地址：漯河市嵩山路北段，邮编：462000，电话：0395-6770362，传真：0395-6770362，电子信箱：lhsf8825@163.com

郭振业(1966.8)，男，漯河市森防站站长，教授级高级工程师，地址：漯河市嵩山路

北段，邮编：462000，电话：0395-6770191，传真：0395-6770362，电子信箱：lhsf8825@163.com