

# 内乡县生态公益林建设现状的调研报告

邢桂花

(内乡县林业局)

**摘要:**生态公益林建设是国家实施中西部大开发的基础工程之一,也是河南省创建生态省的重要举措。本文对内乡县的生态公益林建设现状进行了调查分析,发现在建设和管理方面存在一些问题,结合几年来的林业工作实际和本人在具体工作中的所见所闻,提出本县生态公益林建设和保护的具体对策是增加公益林总量、提高林分质量、增加生态防护效益、实施生态效益补偿制度、严格资源管护。

内乡县位于河南省西南部,伏牛山南麓,东连镇平,西临西峡、淅川,,南瞩邓州,北部和东部与嵩县、南召相连,是一个山区、半山区、丘陵区三位一体的重点林区县,是河南省 25 个山区县之一,素有“七山一水二分田”之称,是南水北调中线库区重要汇水区域。全县总面积 346 万亩,其中林业用地 206 万亩,辖 16 个乡镇, 289 个行政村, 64 万人, 70 万亩耕地,人均林地 5.8 亩,人均耕地 1.1 亩。近年来,在县委、县政府的正确领导下,内乡县紧紧抓住国家实施中西部大开发,以及天然林保护工程、退耕还林工程的启动实施,明确提出建设林业大县、创建林业生态示范县,加上 2009 年国家发改委批准,将内乡县全境纳入南水北调水源地丹江口库区上游地区,为保证能为北京送上一湖清水,县委,县政府决定对北部山区 150 万亩天然林实行全面封山禁伐,保护生态资源。同时,随着第二炮兵 96265 部队军事设施在我县的建立,对林区的禁伐封护总面积在 100 万亩以上。切实加强了林业工作,林业取得长足进展,森林覆盖率达到 55.66%。多年的实践证明,森林在防风固沙、保持水土、涵养水源、改善环境等方面发挥了不可替代的作用,对农业产业化经营、农民致富、国民经济发展做出了重要贡献。但随着经济的发展,人民生活水平的不断提高,对环境的承载和要求日益增加,特别是南水北调工程的实施,更是对渠首的生态环境提出了更高的要求,因此,人们对改善生态环境,提高生活质量提出了迫切需求。但目前,有限的生态林资源难以有效担负内乡社会经济发展以及自然条件对林业的生态需求和环境承载压力,在内乡县建设以森林为主体比较完备的林业生态体系,势在必行,迫在眉睫。那么,内乡县的生态公益林目前的状况如何?怎样建设和管护好该县的生态公益林?本文从分析该县生态公益林的现状入手,对如何建设和管护好生态公益林提出了一点看法。

## 一、现状

内乡县的生态公益林总面积为 58.68 万亩,其中国家级重点公益林面积为 23.08 万亩、

省级重点公益林面积为 35.60 万亩，重点分布在湍河两岸及丹江库区周围的村庄，共涉及 9 个乡镇 57 个村：夏关镇的葛条爬、万沟、湍源、大块地、牡珠琉、小湍河、卢家坪，七里坪乡的大龙、高皇、七潭、野獐坪、黄沙河、御花园、三道河，板场乡的让河、符庄、后湖、板场、青竹、玉皇、柳树坑、雁岭、符竹园、文龙、前庄、双庙、冯庄，赤眉镇的东北川、杨店、鱼贯口、琴溪村，大桥乡的郭河、南王村，桃溪镇的东川、大路、黑山、寺河、桃庄河、西庙岗、彭沟村，乍峪乡的彭营、店坊、上庄、白杨、水沟、吴家庄、双堰、庙湾、王井村，师岗镇的西坡、付王庙、永青，瓦亭镇的温岗、庞集、药山、魏河、罗沟村。

## 二、结构

- 1、地类结构：生态公益林总面积 58.68 万亩，其中有林地 58.551 万亩，疏林地 0.129 万亩。
- 2、林种结构：全县公益林种面积中水源涵养林 58.68 万亩。
- 3、树种结构：栎类占 65%，马尾松 占 3%，华山松占 2%，油松占 1.5%，其它占 28.5%。
- 4、地貌结构：全县公益林主要分布在山区和半山区，其中山区 44.53 万亩，占 79.3%，半山区 12.15 万亩，占 20.7%。

## 三、存在问题

### 1.公益林总量小，待划入的多

从目前内乡县的生态公益林建设情况看，全县生态公益林面积占国土总面积的 17%，比例明显较小，需进一步增加公益林面积、进一步加大生态公益林建设工作力度，力争通过几年的努力，使全县的生态公益林面积不断增大。

### 2.林分质量较差，防护效益低

一是生态公益林防护效益较差，林地利用率低，防护功能弱；二是从目前树种结构看，仅有栎树、马尾松、油松、华山松等较少的几种，结构较单一；三是从建设结构看，没有形成乔灌草复层异龄结构，存在纯林、单层林多，混交林、复层林少的问题，防护效益和防护功能弱。

### 3.管护投入少，机构不健全

多年来，在全县的生态公益林建设中“重造轻管”的问题仍突出，造林投入较多，管护投入较少甚至于几乎没有投入，形成“年年造林不见林”的现象，对森林资源的管护还没有引起高度的重视。同时生态公益林建设管理机构不健全，没有成立专门的管理机构，只靠县生态办来管护，人员、没资金，形不成合力。加之分布广泛，点多面广，对生态公益林的监管力量薄弱，手段较落后，建成完备的生态公益林监测体系任重道远。

## 四、发展对策

通过分析，从目前内乡县生态公益林建设的现状来看，本人认为生态公益林建设和管护，必须站在全县经济社会发展的高度，在统一领导、科学规划、加大投入、强化管理的同时，要因地制宜，按照不同地区的气候、土壤等特点，选择适宜的树种结构，逐步形成合理的乔灌草复层异龄结构，建设多层林、混交林、复层林相结合的生态公益林体系，提高公益林防护功能。

#### 1.加大对生态公益林的宣传力度

一是完善基础宣传设施。在已纳入公益林区的交通路口及时设立宣传牌、公示栏、检查站，丰富宣传手段，利用好各种宣传媒体进行广泛宣传；二是加强宣传的针对性。主要针对林区群众最为关注的公益林建设和管理热点问题，及时为他们释疑解惑，做好群众长期维护和支持公益林建设的思想工作等内容进行宣传；三是把领导干部纳入宣传对象。不断强化各级的生态公益林管护意识，把生态公益林建设当成一件关系地区生态安全的大事，长抓不懈；四是加强政策咨询和技术指导。通过开展林业部门送林业科技下乡活动，向林区群众发送有关宣传资料，开办专题讲座，使之家喻户晓、人人明白。

#### 2.科学规划，全面建设

认真搞好森林分类区划界定工作，制定全县生态公益林建设总体规划，本着因害设防、因地制宜、适地适树的原则，以增加森林资源、提高生态效益为目标，大力发展防护林和特殊用途林，扩大生态公益林总量。同时对每一块宜林地进行具体规划设计，包括整地方式、栽植树种、造林方式、造林进度等统筹考虑，将任务分解到乡镇、村、组、年度，做到明确任务，明确职责，限期完成。

#### 3.提高林分质量，增强生态防护效益

在扩大森林资源总量的基础上，增加林地生产力，提高林分质量，培育复层异龄混交林是增强公益林生态防护效益的关键措施。通过造、封、抚、引等措施，培育复层混交林。同时加大科技力度，生态公益林地处恶劣的自然条件地带，如土壤贫瘠、水源严重不足等，造林难度较大，必须依靠科技进步，增加科技含量，建设高质高效的生态公益林。

#### 4.增加对森林生态效益补偿标准，加强公益林管护

加大对地处湍河沿岸、丹江库区周围及军事基地附近的重点防护林和特殊用途林实施生态补偿，加强其有效管理和保护，弥补其因发挥生态效益而使经营者受到的部分经济损失，是保证生态公益林健康发展的重要措施。在财政较为困难的情况下，也要将生态补偿纳入县乡财政框架，才能从根本上解决公益林保护的实质问题。

#### 5.严格保护，动态监测

依据《森林法》等有关法律法规，对生态公益林进行严格的保护，严禁非法征占用公益林地。经批准确认的公益林不得随意变更。确需变更的，必须逐级上报林业主管部门批准。严格按照《内乡县生态公益林建设管理办法》，规范管理，明确职责，加强法制，促进全县生态公益林建设。同时定期检查生态公益林发展情况，掌握动态，为县政府和有关部门提供决策服务。

具体工作中着力抓好“五化”，即一是管理法制化。根据制定的《内乡县生态公益林建设管理办法》，做到有章可循，严格规范管理。二是队伍建设素质化、稳定化。严把入口关，聘用护林员时首先由村委会推荐，乡镇林业工作站考核，经乡镇政府审核，报县林业主管部门批准备案。并安排时间定期对护林员进行培训教育，举办法律法规、政策、林业资源保护方面的知识培训班，为保护好公益林打下良好的基础；另外，乡镇、村对林员的调整变动随意性大，不利于管护工作的稳定性和连续性，稳定护林员队伍可以加强护林员的责任心。三是管护责任化。乡镇、村、组层层签定责任书，建立相应的层层监管机制，由县公益林办定期检查乡镇林业工作站的站监管员，监管员检查考核护林员。哪个地块出了问题，就要追究该地块的护林员、监管员责任。凡不能及时发现案件或隐瞒不报要给予相应处理。每年对护林员进行综合评定，实行末位淘汰，淘汰护林员比例在 5%左右。四是资金管理规范化。公益林补偿资金做到专户存储、专款专用、单独建帐。并加大监督检查力度，不定期进行抽查，检查监督资金是否按时足额到位，资金发放与林权所有者是否一致，有效防止资金截留、挤占、挪用或造成资金浪费。五是资料基础化。工作中注重合同档案的管理，设专兼职档案管理员，建立生态公益林资源数据库、公益林管护台账，区划的界定书、管护合同等完全按照档案管理标准进行归档，为科学的管理好公益林提供可靠的依据。